



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № 02-23/116  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

*С уважением,*

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004,  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru  
<http://www.dvinaland.ru>

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

17.04.2019 № 08-20/191

На № \_\_\_\_\_

**Уважаемая Екатерина Владимировна!**

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области Ясько Наталья Николаевна.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.  
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

17 04 2019  
№ 7/123  
11 + приск

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С ув. И.А. Орлов*



И.А. Орлов

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области»**

#### **Статья 1.**

Внести в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 29; 2009, № 2, 5, 6; 2010, № 11, 15, 16; 2011, № 20, 21, 23; 2012, № 28, 30, 32, 34; 2013, № 40, 41, 3, 4; 2014, № 5, 7, 9, 11; 2015, № 17; октябрь, внеоч.; ноябрь, внеоч.; 2016, № 26, 27, 28, 29, 30; 2017, № 34, 36; 2018, № 41, 2) следующие изменения:

1. В статье 21:
  - 1) в пункте 4 слова «, рассматривается правлением территориального фонда обязательного медицинского страхования» исключить;
  - 2) в пункте 5 слово «постановлением» заменить словом «распоряжением».
2. Подпункт 4 пункта 2 статьи 23 исключить.
3. В пункте 1 статьи 35 слова «, рассматривается правлением территориального фонда обязательного медицинского страхования» исключить.
4. Подпункт 2 пункта 3 статьи 36 исключить.

#### **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О бюджетном процессе Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования бюджетного законодательства Архангельской области, регулирующего отношения в сфере обязательного медицинского страхования, а также с учетом правоприменительной практики в данной сфере.

1. Областным законом от 23 сентября 2009 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон № 562-29-ОЗ) правление территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – территориальный фонд) наделено полномочием по рассмотрению проекта бюджета территориального фонда на очередной финансовый год и плановый период, а также отчета об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год (пункт 4 статьи 21 и пункт 1 статьи 35 областного закона № 562-29-ОЗ).

Частью 5 статьи 34 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) предусмотрено, что правление территориального фонда обязательного медицинского страхования является коллегиальным органом, определяющим основные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования и осуществляющим текущий контроль за его деятельностью. Правление территориального фонда обязательного медицинского страхования не вправе осуществлять административно-хозяйственные и организационно-распорядительные функции.

Учитывая это, представляется, что вопросы рассмотрения и согласования проекта областного закона о бюджете территориального фонда на очередной финансовый год и плановый период, а также отчета об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год находятся вне компетенции правления территориального фонда.

Законопроектом предлагается исключить из областного закона № 562-29-ОЗ положения в части рассмотрения проекта бюджета территориального фонда на очередной финансовый год и плановый период, а также отчета об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год правлением территориального фонда.

Соответствующие изменения в Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 25 октября 2011 года № 409-пп, касающиеся исключения таких полномочий правления территориального фонда, внесены постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2018 года № 302-пп.

2. Порядок и сроки составления проекта бюджета территориального фонда,

а также порядок работы над документами и материалами, обязательными для представления одновременно с проектом бюджета территориального фонда устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области (пункт 5 статьи 21 областного закона № 562-29-ОЗ).

Указанные мероприятия не требуют урегулирования посредством принятия правового акта в форме постановления Правительства Архангельской области. Это обусловлено тем, что порядок и сроки составления проекта бюджета территориального фонда устанавливаются ежегодно и содержат перечень конкретных мероприятий, реализация которых не предполагает их неоднократного применения.

Порядок и сроки составления проекта областного бюджета устанавливаются распоряжением Правительства Архангельской области (пункт 6 статьи 10 областного закона № 562-29-ОЗ).

Учитывая это, законопроектом предлагается определить, что порядок и сроки составления проекта бюджета территориального фонда устанавливаются распоряжением Правительства Архангельской области.

3. Одновременно с проектом областного закона о бюджете территориального фонда представляются, в том числе, сведения о задолженности по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения по состоянию на 1 июля текущего финансового года в разрезе муниципальных районов и городских округов Архангельской области (подпункт 4 пункта 2 статьи 23 областного закона № 562-29-ОЗ).

До вступления Федерального закона № 326-ФЗ в силу 1 января 2011 года страхователями неработающего населения являлись органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (статья 2 Закона Российской Федерации от 28 июня 1991 года № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», утратившего силу).

С 1 января 2011 года страхователями для неработающих граждан являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иные организации, определенные Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 11 Федерального закона 326-ФЗ). На территории Архангельской области страхователем неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию является министерство здравоохранения Архангельской области.

Задолженность муниципальных образований Архангельской области по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения, сложившаяся до вступления в силу Федерального закона 326-ФЗ, по состоянию на 1 января 2016 года погашена в полном объеме.

В связи с этим законопроектом предлагается исключить сведения о задолженности по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в разрезе муниципальных районов и городских округов Архангельской области из перечня документов,

представляемых одновременно с проектом областного закона о бюджете территориального фонда на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с частью 6 статьи 24 Федерального закона 326-ФЗ ежемесячный обязательный платеж по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения осуществляется в срок не позднее 28-го числа текущего календарного месяца.

Одним из условий перечисления субвенции для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации является перечисление в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования ежемесячно одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, в срок не позднее 28-го числа каждого месяца (часть 3 статьи 27 Федерального закона 326-ФЗ).

Учитывая необходимость устойчивого финансирования организации обязательного медицинского страхования, задолженность Министерства здравоохранения Архангельской области по уплате взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения не может быть сформирована.

4. Одновременно с проектом областного закона об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год в Архангельское областное Собрание депутатов предоставляется также отчет о результатах аудиторской проверки бухгалтерской отчетности территориального фонда за отчетный финансовый год (подпункт 2 пункта 3 статьи 36 областного закона № 562-29-ОЗ).

Это обусловлено тем, что до вступления в силу Федерального закона 326-ФЗ проведение аудиторской проверки не реже одного раза в год являлось обязанностью территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Обязанность по проведению ежегодной аудиторской проверки финансовой (бухгалтерской) отчетности государственных внебюджетных фондов была установлена статьей 7 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности». Разделом 7 Положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 24 февраля 1993 года № 4543-1, было установлено, что правление территориального фонда обязательного медицинского страхования не реже одного раза в год назначает аудиторскую проверку деятельности территориального фонда, осуществляемую специализированной организацией, имеющей соответствующую лицензию. Отчет о результатах проведенной проверки представляется органам законодательной и исполнительной власти.

В настоящее время указанные нормативные правовые акты Российской Федерации признаны утратившими силу.

Законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность государственных внебюджетных фондов, в том числе территориальных фондов обязательного медицинского страхования по проведению обязательной

аудиторской проверки. Это связано с тем, что территориальный фонд не относится к организациям, подлежащим обязательному аудиту (статья 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»).

Кроме того, пунктом 2 статьи 35 областного закона № 562-29-ОЗ предусматривает проведение контрольно-счетной палатой Архангельской области внешней проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год, по результатам которой подготавливается соответствующее заключение.

Заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области по отчету об исполнении бюджета территориального фонда включает в себя заключение о целевом использовании средств бюджета территориального фонда с указанием случаев осуществления расходов не по целевому назначению и заключение о расходовании средств бюджета территориального фонда сверх плана, утвержденного в бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования (подпункты 1 и 2 пункта 5 статьи 35 областного закона № 562-29-ОЗ).

Указанное заключение направляется в Архангельское областное Собрание депутатов и Правительство Архангельской области (пункт 4 статьи 35 областного закона № 562-29-ОЗ). При этом, при рассмотрении проекта областного закона об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год на сессии Архангельское областное Собрание депутатов заслушивается, в том числе, доклад председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области – с заключением по отчету об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год.

Таким образом, в областном законе № 562-29-ОЗ предусмотрены механизмы проведения внешнего контроля деятельности территориального фонда.

По итогам мониторинга правоприменительной практики в указанной сфере на территории других субъектов Российской Федерации можно сделать вывод, что бухгалтерская отчетность территориальных фондов обязательного медицинского страхования не подвергается обязательному независимому аудиту в большинстве субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается исключить обязанность территориального фонда по предоставлению отчета о результатах аудиторской проверки бухгалтерской отчетности территориального фонда за отчетный финансовый год одновременно с проектом областного закона об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**



**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует  
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О бюджетном процессе Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **И.А. Орлов**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О бюджетном процессе Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (восьмая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва ( сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/123 от 17.04.2019

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О бюджетном процессе Архангельской области»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2009 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» в части:

- исключения полномочий правления территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – территориальный фонд) по рассмотрению проекта бюджета территориального фонда на очередной финансовый год и плановый период, а также отчета об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год (с учетом положений части 5 статьи 34 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ), аналогичные изменения в настоящее время внесены в постановление Правительства Архангельской области от 25 октября 2011 года № 409-пп),

- определения порядка и сроков составления проекта бюджета территориального фонда распоряжением Правительства Архангельской области (в целях совершенствования бюджетного законодательства Архангельской области, аналогичные положения предусмотрены для проекта областного бюджета в пункте 6 статьи 10 областного закона от 23 сентября 2009 года № 562-29-ОЗ),

- исключения положений о представлении одновременно с проектом областного закона о бюджете территориального фонда сведений о задолженности по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения по состоянию на 1 июля текущего финансового года в разрезе муниципальных районов и городских округов Архангельской области

23 04  
01-02/770  
2.

(с учетом правоприменительной практики, в соответствии с положениями части 2 статьи 11 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ),

- исключения положений о представлении одновременно с проектом областного закона об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год отчета о результатах аудиторской проверки бухгалтерской отчетности территориального фонда за отчетный финансовый год (с учетом положений из статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» и принимая во внимание положения пункта 2 статьи 35 областного закона от 23 сентября 2009 года № 562-29-ОЗ о проведении контрольно-счетной палатой Архангельской области внешней проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год).

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 23 апреля 2019 года № \_\_\_  
на № пз7/123 от 17 апреля 2019 года

**Редакционное заключение  
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О бюджетном процессе Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Кирина  
(8182) 21 56 28

23 04 2019  
ст. 123  
1.